

SOBERANÍA ALIMENTARIA

ACCIÓN ECOLÓGICA, Alerta Verde No. 80
Ecuador, octubre de 1999

INTRODUCCION

Ecuador ha basado su economía en la exportación de materia prima, y en las tres últimas décadas, de petróleo. Esto nos ha convertido en un país dependiente del mercado internacional, insustentable y pobre.

Esto si agravará con el ingreso del Ecuador a la Organización Mundial del Comercio, donde se nos obligará a producir exclusivamente para la exportación, y todas las otras necesidades tendremos que cubrir las a través de la importación. Aplicado esto al sector agrícola significará que la seguridad alimentaria del país estará en manos de las empresas transnacionales de la alimentación y dejaremos de decidir soberanamente sobre la alimentación del país.

El Ecuador es un país agrícola y en la búsqueda de la sustentabilidad, obligatoriamente debemos encontrar propuestas para este sector, pues con la petrolización del país, la agricultura entró en crisis, más aun la agricultura orientada al mercado interno.

El problema de la agricultura puede ser abordado desde dos puntos de vista distintos:

- el que entremos en el mercado mundial acogiéndonos a los mandatos del libre mercado
- el trabajar por la soberanía alimentaria.

La aplicación de las normas de la globalización a la agricultura y que hoy se nos quiere imponer con mayor fuerza a través de los propuestos Tratados de Agricultura de la Organización Mundial del Comercio, significan que el país debe producir para exportar e importar para el consumo interno. Cada país produce aquello para lo que es más eficiente e importa todo lo demás. Esto significa que estamos poniendo en manos de los importadores una de las actividades más esenciales de los seres vivos, que es la alimentación. Significa además una inmensa fuga de divisas al exterior, para asegurar la alimentación de los ecuatorianos.

Seguir ese camino, sería entrar por la vía equivocada.

Nos queda entonces la alternativa de la soberanía alimentaria.

La soberanía alimentaria es un concepto que está en proceso, no porque sea una propuesta nueva, pues nuestros pueblos han sido en el pasado soberanos en su alimentación, y hay algunos que todavía lo siguen siendo, cada día menos desafortunadamente, sino porque hoy surge con mayor fuerza, debido a la amenaza que representa el mercado mundial y la globalización.

La soberanía alimentaria es pues, lo contrario a la globalización. Se sustenta en dos aristas: la primera es la capacidad control y decisión soberana en toda la red alimenticia, desde la producción hasta el consumo. La segunda es hacer que el Ecuador sea un país que se auto abastezca en su alimentación. El concepto se aplica tanto para políticas nacionales, como a nivel de los productores.

La soberanía alimentaria, va pues más allá del concepto de seguridad alimentaria –

que es el asegurar alimentación para toda la población- aunque si lo incluye.

Dado que la soberanía alimentaria se basa en el control de todo el proceso productivo por parte del productor, dos componentes básicos es el acceso a la tierra y al agua.

HACIA UNA AGRICULTURA DE BAJOS INSUMOS

Existe una visión diametralmente opuesta entre la agricultura moderna y la tradicional, desde el punto de vista de los insumos y energía que utilizan.

El modelo productivo de la Revolución Verde es un modelo basado en una alta demanda de insumos externos: semillas que demandan gran cantidad de fertilizantes, pesticidas y agua, se eliminan las fuentes de autoreciclamiento del sistema y surgen nuevos problemas de plagas y enfermedades. Adicionalmente, requieren altas cantidades de energía.

Otra característica de la revolución verde es la mecanización del campo, lo que significa, la creación de una nueva fuente de dependencia.

Con las semillas de alto rendimiento se introdujo tractores para el arado, recolectoras mecánicas, ordeñadoras, piladoras, etc. Todos estos insumos son importados, y requieren de energía fósil.

La substitución del trabajo humano o animal (en el caso del arado), significó acelerar el proceso de erosión del suelo, y la destrucción de la capa arable.

La maquinaria pesada produce además la compactación del suelo, sedimentación, inundaciones en épocas lluviosas y reducen el flujo de agua y el drenaje en épocas lluviosas.

El modelo agrícola de la revolución verde requiere de gran cantidad de agua. Muchos proyectos agrícolas fueron implantados en zonas irrigadas o con buenos sistemas de irrigación natural. En otros casos, se tuvo que acudir a la irrigación artificial. La salinización del suelo y la inundación de vasta área agrícolas, es el resultado de los modernos proyectos de irrigación.

Este modelo agrícola significó además un mayor consumo de energía, sobre todo energía fósil, altamente subsidiada. La energía es utilizada en el funcionamiento de la maquinaria agrícola, en la producción de fertilizantes químicos en base de nitrógeno por medio de la fijación del nitrógeno atmosférico, proceso que es altamente demandante de energía.

Se utiliza además indirectamente energía en el transporte de los productos a y desde la finca. Hay aun mayor utilización de energía cuando la agricultura está destinada a la exportación. Se usa además energía para alimentar a los animales y al personal.

Todos estos son aspectos que se deben superar en el modelo agrícola que aquí se propone.

LA RECUPERACIÓN DE LA DIMENSIÓN ECOLÓGICA

Una agricultura que nos permita salir de la crisis debe tener como premisa la sustentabilidad y la recuperando la dimensión ecológica de la producción.

Para conseguir este objetivo es necesario promover aquellas prácticas agrícolas que estén basadas en la biodiversidad, que utilice técnicas de protección y

mejoramiento del suelo, que elimine el uso de agroquímicos y que haya incorporado agentes de control biológico, que utilice cultivos asociados, rotación de cultivos y otras prácticas agroecológicas.

Debe ser intensiva en mano de obra y dependiente de la biomasa. Esto hace que el proceso productivo sea más independiente, ecológicamente más equilibrado y más eficiente a largo plazo.

Muchas prácticas agrícolas tradicionales han sostenido poblaciones humanas enteras durante siglos, y constituyen hasta hoy procesos totalmente válidos y sustentables.

El rescate de las tecnologías propias y locales de acuerdo a las necesidades de cada región, y reconocimiento de los conocimientos técnicos y científicos de nuestros pueblos es un paso necesario hacia una agricultura sustentable.

La agricultura del futuro debe modernizar el agro, pero a partir de un conocimiento profundo de la naturaleza y con el reconocimiento de la tradición rural, como la chacra amazónica y andinas, y otras prácticas que ya se han perdido pero que pueden ser recuperadas, como es el manejo de camellones en la cuenca del río Guayas.

Una propuesta de una agricultura sustentable, debe ser integral, de tal manera que el uso de los ecosistemas aledaños no entren en contradicción con los agroecosistemas y a la inversa. Dentro de esta propuesta se debe mantener todas las fuentes de provisión de agua, como son los páramos y los bosques.

Es necesario llevar a cabo un ordenamiento, de tal manera que las zonas que son de vocación agrícola sean dedicadas exclusivamente a la agricultura, y no a otras formas de uso contradictorio, como la minería o de cultivos de exportación como flores o espárragos. Para ello se propone la creación de reservas de agricultura sustentables para garantizar la seguridad alimentaria.

Las áreas protegidas deben servir además para la conservación de recursos fitogenéticos, incluyendo parientes silvestres de cultivos y plantas alimenticias no cultivadas, para asegurar la fuente de aprovisionamiento de estos recursos.

Es necesario la integración de diferentes recursos y técnicas, de diversas funciones de uso de la tierra (producción de alimentos, leña, conservación del suelo y agua, mantenimiento de la fertilidad del suelo, protección de los cultivos), y de distintos componentes biológicos (mucho o poco ganado, cultivos alimenticios, cultivos forrajeros, pastos naturales, árboles, hierbas, plantas medicinales, abonos verdes, cercas rompevientos, etc.), pero sobre todo el saber y adaptar ideas nuevas a sus condiciones y necesidades específicas, que constituyen la base de la innovación dentro de las comunidades campesinas. La productividad y sostenibilidad es más alta en sistemas campesinos mixtos en los que se incluyen agricultura, forestería, caza y pesca, produciendo mayor cantidad de productos y servicios ambientales.

Un aspecto a ser tomado en cuenta para la revalorización de la economía campesina, es que un tercio de los productores rurales no son campesinos, como los pescadores artesanales, recolectores y trabajadores tradicionales de la salud, comerciantes, artesanos, por lo que es importante integrar a estos otros productores rurales en una estrategia para el sector rural.

LAS SEMILLAS

La semilla, es el primer eslabón de la cadena alimenticia. Siempre se ha dicho que el Ecuador es un país megadiverso, que nuestra verdadera riqueza es la biodiversidad. Y cuando dicen esto, muchos miran hacia la Amazonía o hacia los

bosques noroccidentales. Pocos reconocen que nuestra biodiversidad agrícola es la que ha sustentado a la agricultura ecuatoriana en los últimos cinco mil años, y que esta se encuentra en cada chacra indígena o finca campesina.

Con la Revolución Verde y la modernización de la agricultura, se fueron substituyendo poco a poco las variedades de semilla tradicionales por las semillas mejoradas.

Las semillas mejoradas significó para el productor entrar en un círculo de dependencia que incluye la compra de las semillas, de agroquímicos, maquinaria agrícola y sistemas de irrigación artificial.

Sin embargo, la revolución verde no substituyó completamente a las agriculturas tradicionales. Por todo el Ecuador existen campesinos que todavía conservan sus semillas, que no usan agroquímicos, y aunque la producción no es tan rentable en términos crematísticos, su tierra conserva la fertilidad, sus productos son sanos y son campesinos soberanos. Estos son los modelos que se debe promover. Se debe iniciar un camino de retorno a esos tipos de agricultura.

Estas chacras pueden servir además de fuentes de abastecimiento para otros campesinos de semillas tradicionales.

Existe el problema en el país que es muy difícil producir semillas y abastecerse de semillas tradicionales. Esto obliga al campesino a depender de las empresas semilleras.

Para superar estos problemas, se puede trabajar en la promoción de semilleros locales o regionales. Ya existen algunas experiencias de este tipo en algunas regiones de la Costa, -que es la zona donde más impacto tuvo la revolución verde- las mismas que pueden ser replicadas y mejoradas en otras zonas del país.

Se puede promover las ferias de semillas locales y fortalecer las que ya existen. En estas ferias se puede recuperar algunas prácticas como el trueque o el intercambio de semillas, pero también la venta de semillas, de tal manera que haya un flujo libre de semillas, y la base genética se ensanche.

Otra tarea importante es el promover el mejoramiento tradicional de las semillas, práctica que se está perdiendo. El Estado debe apoyar un tipo de investigación agrícola que busque soluciones originales a la crisis agrícola, cuyo objetivo principal sea superar una agricultura basada en insumos y utilizar las ventajas comparativas que tiene nuestro país: la biodiversidad.

RECUPERACIÓN DEL SUELO

La reavilitación de la economía campesina debe incluir la recuperación de los suelos agrícolas degradados, mediante el uso de técnicas tradicionales andinas como el terraceo, los camellones, la ecología vertical andina con un uso eficiente de los pisos altitudinales sobre ejes verticales, o el uso de sistemas de riego pre-colombinos, muchos de los cuales aun funcionan.

Se puede reactivar otros sistemas tradicionales como las 50.000 Ha de camellones sobre la Cuenca del Río Guayas, la cuenca hidrográfica más importante del país, y que han sido reconstruidas varias veces a lo largo de nuestra historia

LA DIVERSIFICACIÓN DE CULTIVOS

De acuerdo a la FAO, existen 30.000 especies de plantas comestibles en el mundo, de las cuales 7.000 han sido domesticadas para producir alimentos. A través del trabajo creativo de los campesinos, se ha llevado a cabo un proceso de

multiplicación de la diversidad, al crear nuevas variedades. Sólomente de arroz existen unas 100.000 variedades.

Desafortunadamente, la agricultura moderna utiliza cada vez menos variedades y especies, produciéndose una acelerada erosión genética. La uniformidad genética genera una vulnerabilidad impresionante, por lo que la erosión genética es un problema que atenta a la agricultura sustentable, fomentar una mayor diversificación de cultivo.

Otro problema es que cada vez se cultivan menos especies. Por ejemplo, en la Sierra ecuatoriana existe una gran cantidad de tubérculos andinos como la arracacha, la zanahoria blanca, la mashua, la oca, el melloco cuya producción y consumo, están decreciendo dramáticamente (Espinosa, et. al. 1996)

La diversificación productiva, conservando patrones tradicionales de producción es vital para la reactivación campesina.

El Ecuador es centro de origen de cultivos, aquí se encuentran por lo menos dos centros: el Andino con el cultivo símbolo, la papa y el amazónico, con el cultivo símbolo la yuca. Se mantienen además gran cantidad de cultivos tradicionales y de sistemas productivos tradicionales.

A nivel local hay centenares de especies que son cultivadas muy localmente; otras son recolectadas y juegan un papel muy importante en la economía local. Estas especies podrían tener una utilización más generalizada, y su promoción podría contribuir a la seguridad alimentaria, la diversificación agrícola y la generación de ingresos.

Es importante por lo tanto, hacer de la biodiversidad la lógica de la producción agrícola.

REVALORIZACION DE LA AGRICULTURA CAMPESINA

Un problema real que enfrenta el agro ecuatoriano, es la migración interna, desde el campo a la ciudad. En 1974 la población urbana del país constituía el 40% de la población total. Esta población creció a un ritmo del 4.2% anual, llegando a representar el 55% de la Nación, 16 años más tarde (Espinosa, et al, 1996).

Esta tendencia debe ser revertida a través de una serie de políticas dirigidas al agro, como el fortalecer y fomentar la agricultura dirigida al mercado interno a través de subvenciones, créditos blandos, paquete de asistencia con tecnologías que permitan la recuperación y mantenimiento de la fertilidad del suelo y preservación del medio ambiente, la creación de empleos en el medio rural, asegurar el incremento de los ingresos de las familias rurales, la recuperación y reprocesamiento de tecnologías tradicionales, el uso de tecnologías con baja intensidad de capital y la revalorización del espacio rural y de su dimensión ecológica.

FORTALECIMIENTO DEL MERCADO INTERNO

La prioridad en el campo agrícola debe ser el garantizar la seguridad alimentaria de la Nación; el auto abastecimiento en lugar de comercio global. Por lo tanto, el nuevo papel de la economía campesina debe ser el abastecimiento para el mercado interno, integrando la pequeña agricultura con la industria rural.

Las comunidades rurales, en lugar de cultivar productos no-tradicionales para la exportación y entrar en condiciones totalmente desfavorables al mercado mundial, podrían desarrollar un sistema de producción que obedezca a las necesidades familiares, locales y nacionales.

La premisa debe ser buscar la suficiencia alimenticia en lugar de crecimiento permanente.

Es recomendable también que los campesinos lleven a cabo actividades de transformación del producto y de esta manera promover un tipo de pequeña industria rural.

Esta práctica, a más de darle un valor agregado al producto, podría permitir que éste llegue a los mercados sin que se dañe.

La transformación del producto agrícola debe ser llevado a cabo utilizando tecnologías apropiadas, que puedan ser hechas localmente, usando mano de obra e insumos locales.

CREACIÓN DE MERCADOS LOCALES PARA PRODUCTOS BIODIVERSOS

Para la diversificación de la producción agrícola y diversificación de los cultivos, es necesario la promoción del desarrollo y comercialización de los cultivos y las especies sub-utilizadas que aseguren una mejor dieta alimenticia, mejores ingresos económicos y la conservación y creación de la biodiversidad.

Aquí es importante mencionar también la importancia de crear mercados en los que los productores puedan comercializar directamente sus productos, sin pasar por los intermediarios, y así asegurar mayores ingresos a las poblaciones campesinas.

Esto debe ser complementado con la construcción de sistemas viales que permita al campesino sacar sus productos a los mercados.

REVALORIZACIÓN DE PRODUCTO CAMPESINO

Un problema existente es que la agricultura tradicional no puede competir en términos económicos con los productos de la agricultura moderna.

La rentabilidad crematística de la agricultura moderna se debe a que el precio de sus productos no incluyen el valor de las externalidades negativas. Esto se puede superar corrigiendo precios, y suprimiendo los subsidios a agroquímicos, semillas comerciales y mecanización, con el fin de discriminar positivamente en favor de la agroecología (Martínez Alier, 1993)

El precio de los productos agrícolas tradicionales, por otro lado, deben reflejar el servicio de conservar y crea variedades a cargo de los agricultores tradicionales, ni de los servicios ambientales que puede producir la agricultura tradicional, como es la conservación del suelo, retención de agua, generación y conservación de más biodiversidad tanto de especies silvestres como domesticadas, conservación de cuencas y equilibrio climático.

De esta manera se estaría revalorizando a la economía y a los productos provenientes de las unidades de producción campesinas.

DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA

Un modelo agrícola sustentable debe basarse en una descentralización productiva de unidades. Su prioridad debe ser la localización y descentralización en lugar de globalización y centralización de la producción y distribución.

Esto permitirá que los productores adquieran autonomía económica y control sobre sus recursos, y que haya una redistribución del poder y participación en el proceso de toma de las decisiones que los afecta.

Dentro de esta propuesta los Gobiernos locales deben apoyar la agricultura desarrollada por los sectores urbano-marginales en las periferias de las grandes ciudades y ciudades intermedias, mediante el apoyo de prácticas agroecológicas, incluyendo el manejo de desechos biodegradables para la producción de abono y energía; forestación lúdica y protectora y canales alternativos de comercialización. Algunas experiencias de este tipo existen ya en Cuba y en Rosario - Argentina.

ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN

Las comunidades campesinas deben ser las verdaderas gestoras del proceso agrícola, de tal manera que ellas puedan mantener el control en lo que se refiere a producción, transformación y comercialización de los productos.

Para ello es necesario apoyar el fortalecimiento de las organizaciones ya existentes.

La organización es también importante para llevar tareas rurales que requieren distintos niveles de solidaridad como es el riego, la construcción de terrazas, actividades de siembra o cosecha, etc.

REFERENCIAS

Acción Ecológica. 1996 Propuesta a los Candidatos. Alerta Verde.

Brownrigg, L.A. 1996. Al futuro desde la experiencia. Los pueblos indígenas y el manejo del medio ambiente. Hombre y Ambiente 39-39. Abya Yala.

Espinosa, P. Vaca, R. Abad, J. Crissman, C. 1996. Raíces y tubérculos andinos. Cultivos marginales en el Ecuador. Situación actual y limitaciones para la producción. Abya Yala. Quito.

Garzón, N.N. 1996. Las chacras amazónicas. Bancos de germoplasma tradicionales. Semillas en la economía campesina. No. 61: 16-19

Martínez-Alier, J. 1995. De la Economía Ecológica al Ecologismo Popular. Ecoteca 10. REDES.

Martínez L. 1993. Situación actual y perspectivas de la Economía Campesina. Nueva Sociedad No. 11 pp. 137-152.

Shiva, V. 1995. Biodiversity Based Productivity. A framework for an alternative economic assessment for sustainable agriculture. Reserach Foundation for Sciencie. Technology and Natural Resources Policiy, Dehra Dun